

A dark blue, irregular watercolor splash shape is centered on a white background. The splash has a textured, painterly appearance with some lighter blue and white speckles around its edges. The text is centered within this splash.

# Webinar Cit- egration 7.04.21

Institusjonelle nydannelser på integreringsområdet

# Hvordan har Tromsø og Bodø tilrettelagt for mangfold?

- Vi har jo i Cit-egration primært fokus på frivillighet og på sivilsamfunnets rolle for integrering
- Frivillig aktivitet er koplet til det offentlige på ulike måter, gjennom økonomisk støtte, gjennom offentlig infrastruktur og gjennom mange andre former for tilrettelegging og ikke minst samarbeid mellom frivillig og kommune.
- Grenseoppgangen mellom offentlig og sivilsamfunn er derfor ikke entydig og kanskje til og med flytende selv om man fyller ulike roller
- Samspillet mellom offentlig og frivillig sektor om en bedre mangfoldspolitikk foregår på mange ulike måter, og det er forskjell fra en offentlig virksomhet til en annen. Innenfor den kommunale kultur- og idrettsektoren er det mye samspill, innenfor teknisk drift nesten ingen, noe som har åpenbare forklaringer.
- 3 interessante felt: Kultursektoren, kommunal planlegging og kommunens politisk organisering er områder hvor kommunene ikke er så underlagt statlige lover og regler og kan bestemme selv langt på vei – f.eks ved å tilpasse politikken og tiltakene til lokale utfordringer og behov. Dette er derfor interessante sektorer å se nærmere på i forhold til håndtering av mangfold

# Tromsø og Bodø – like men også litt ulike:

- Tromsø (15,2% innvandrere)
  - Integreringsutvalg
  - Kultur og idrettsavdelingen er navet
  - Tromsø som et flerkulturelt internasjonalt møtested
  - Nominert til bosettings- og integreringsprisen 2018
  - Flykningetjenesten er underlagt avdeling for Helse og Velferd og plassert i et eget bygg
  - Lite direkte involvering av innvandrere i planlegging – integreringsrådet gitt innspill til planer
- Bodø (10 % innvandrere)
  - Flerkulturelt råd, servet av Politisk sekretariat
  - Mangfoldskoordinator hos Rådmannen - navet
  - Bodø : internasjonal by og flerkulturelt samfunn
  - Nominert til bosettings- og integreringsprisen 2019
  - Flykningekontoret plassert i Rådhuset, under Helse og Velferdsavdeling
  - Fått til noe medvirkning i planlegging gjennom byvandring på bydelsnivå og høringsinnspill

# To arbeider:

Innovasjoner i byers integrasjonspolitik: Integreringsråd som demokratiske institusjoner (Innovations in urban integration policies: Immigrant councils as democratic institutions)

- Her sammenligner Tomas Lopez og jeg Integreringsutvalget i Tromsø og Flekulturelt råd i Bodø

Mangfoldspolitiske virkemidler for bredere deltakelse og krysskulturelle møter (Diversity policies as tools to increased participation and encounters? ):

- Her ser jeg på en større bredde av virkemidler for økt mangfold på områder det kommunene har stor frihet til å definer sin egen politikk; politisk organisering, lokal planlegging, og kulturpolitiske tiltak. Tromsø og Bodø er case



# Spørsmål som belyses:

Hvordan står det til med den politiske integrasjon av innvandrere i Tromsø og Bodø?

Hvordan kan rommet for utøvelse av politisk deltakelse utvides?

Hvilke modeller utvikles for et demokratisk system som ivaretar mangfold?

- Er Integreringsutvalg/Flerkulturelt råd svaret?
- Fører slike råd til økt politisk mobilisering av innvandrere?
- Gir de bredere deltakelse og større oppmerksomhet om byenes mangfold?
- Har det noen betydning hvordan rådene er sammensatt?
- Har det noen betydning hva slags mandat rådene har?

# Bodø: Tidlig på banen:

## Establishment of Dialogue Forum

2004/06

- Relevant response to an increasing number of immigrants
- A need for a dialogue

## Design adjustments

2008-2011

- Changing challenges in the community
- Organisational challenges

## Increasing claims on a new design

2015-2016

- Claims for real power
- The 'Democracy project' evaluates DF

## Establishment of Multicultural Forum

2019

- Immigrant population claimed a formal Council
- A larger proportion of immigrant representatives in the council
- MC same authority as other councils

# Tromsø: Sent men godt?

2006

- Civic Multicultural Forum established

2012

- Integration office suggest a user forum for immigrants
- Stopped by the City Council

2018

- Integration board established
- Refugee Crisis
- Changing challenges in the community

2020

- Renamed to Integration Council
- Chair with minority background
- Claims for real power



# Funn:

Etablering av Integreringsråd/Flerkulturelt Råd er en institusjonell nyvinning. Det er også uttrykk for en formell anerkjennelse av mangfold – ihvertfall symbolsk. De gir også innbyggere med innvandringsbakgrunn en politisk stemme de ikke hadde tidligere. Den politiske opportunitetssituasjonen er blitt utvidet.

Hvor sterk den stemmen er kan diskuteres. Den formelle makten er begrenset – de har kun rådgivende myndighet og kan ikke fatte autoritative beslutninger

Politisk innlemmelse: politisk representasjon – den politiske strømmen av saker

Politisk representasjon øker muligheten for innflytelse; begge rådene ledes idag av en innvandrer

Et åpent mandat gir rom for å reise egne saker på dagsorden som kanskje ikke ville kommet opp ellers.

De representerer en av få arenaer for flerkulturell dialog

En stor andel (40%) av de som har vært medlemmer i Dialogforum/Flerkulturelt råd (2006-2019 i Bodø er idag aktive i ulike politiske organisasjoner på ulike nivå – langt flere enn i Tromsø. Men sterk politisk mobilisering i Tromsø ved kommunevalget 2019

Mulig forklaring: TID: Bodø kom igang med Dialogforum allerede i 2004 – Tromsø først i 2018 (vedtatt etter politisk skifte i 2015).

Hypotese: Åpnere politisk opportunitetssituasjon i Bodø enn i Tromsø?

Etablering av en egen stilling som Mangfoldskordinator på strategisk nivå signaliserer politisk vilje i kommunen. Mangfold tas på større alvor? Større politisk stabilitet enn i Tromsø?



Eksempler på  
noen saker  
rådene har  
tatt opp på  
eget initiativ

Rasisme-prosjekt i samarbeid med Minotenk

I-Råd: et informasjonsprosjekt om Covid-19 overfor  
innvandrerbefolkningen

Etablering av ny Moske i Tromsø

Etablering av Internasjonalt hus

Mobilisering av innvandrergupper til å kartlegge sin egen  
situasjon

Aktivisering av innvandrersorganisasjoner

## Noen bekymringer

- Mangel på reell inflytelse
- Old Style model ? Institusjonell “getto”
- De best integrerte/2. generasjon innvandrere opplever slike utvalg som lite relevante – de går heller inn i ordinære politiske institusjoner som politiske partier dersom de mobiliseres politisk